

Bình Phước, ngày 25 tháng 4 năm 2024

Số: 05 /KL-TTr

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng
trên địa bàn tỉnh Bình Phước

Căn cứ Quyết định số 05/QĐ-TTr ngày 25/10/2023 của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT về việc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng trên địa bàn tỉnh Bình Phước (Đoàn Thanh tra số 05); Quyết định số 12/QĐ-TTr ngày 01/12/2023 của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT về việc gia hạn thời hạn thanh tra.

Xét Báo cáo số 01/BC-ĐTTr ngày 01/03/2024 về kết quả thực hiện nhiệm vụ thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng trên địa bàn tỉnh Bình Phước của Trưởng đoàn thanh tra số 05/QĐ-TTr.

Chánh thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng trên địa bàn tỉnh Bình Phước, cụ thể như sau:

I. Khái quát chung

Chi cục Kiểm lâm tỉnh Bình Phước có chức năng giúp Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện chức năng quản lý nhà nước chuyên ngành và tổ chức thực thi pháp luật về bảo vệ và phát triển rừng trên địa bàn tỉnh.

Chi cục Kiểm lâm có Chi cục trưởng và 02 Phó Chi cục trưởng. Các phòng chuyên môn, nghiệp vụ thuộc Chi cục: Phòng Hành chính – Pháp chế; Phòng Quản lý bảo vệ rừng và Bảo tồn thiên nhiên; Phòng Sử dụng và Phát triển rừng; Các đơn vị trực thuộc Chi cục gồm: Đội Kiểm lâm cơ động và phòng cháy, chữa cháy rừng; Hạt Kiểm lâm các huyện Đồng Phú, Lộc Ninh, Bù Đốp, Bù Đăng và Hạt Kiểm lâm Liên huyện thị xã Bù Gia Mập – Phước Long;

Năm 2021, Chi cục Kiểm lâm làm chủ đầu tư thực hiện dự án trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết và dự án trồng rừng phòng hộ tại lòng hồ Cồn Đơn với tổng diện tích là 196,17 ha, cụ thể như sau:

- Dự án trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết (sau đây gọi tắt là Dự án Tà Thiết)

+ Tên công trình lâm sinh: Trồng rừng sản xuất tại Ban Quản lý rừng phòng hộ Tà Thiết.

+ Tổng mức đầu tư: 11.329.789.331 đồng.

- + Nguồn vốn: Từ nguồn vốn tăng thu cân đối ngân sách cấp tỉnh năm 2020.
- + Chủ đầu tư: Chi cục Kiểm lâm.
- + Thời gian thực hiện: Năm 2021 - 2024.
- + Địa điểm thực hiện: Tại tiểu khu 214, 215, 217, 218, 221 - Ban Quản lý rừng phòng hộ Tà Thiết.
- + Nội dung và quy mô đầu tư: Trồng và chăm sóc rừng với diện tích 107,05ha.
- + Loài cây trồng: Sao, Dầu, Gõ đỏ
- Dự án trồng rừng phòng hộ tại lòng hồ Cần Đơn (sau đây gọi tắt là Dự án hồ Cần Đơn)
- + Tên công trình lâm sinh: Trồng rừng phòng hộ khu vực lòng hồ Cần Đơn (Thuộc dự án: Trồng rừng phòng hộ trên đất bán ngập thuộc địa bàn tỉnh Bình Phước).
- + Tổng mức đầu tư: 7.511.127.298 đồng.
- + Nguồn vốn: Từ nguồn vốn trồng rừng thay thế do Quỹ Bảo vệ và Phát triển rừng tỉnh quản lý.
- + Chủ đầu tư: Chi cục Kiểm lâm.
- + Thời gian thực hiện: Năm 2021 - 2024.
- + Địa điểm thực hiện: Xã Thiện Hưng, xã Phước Thiện, huyện Bù Đốp; Xã Phú Nghĩa, huyện Bù Gia Mập; tỉnh Bình Phước.
- + Nội dung và quy mô đầu tư: Trồng và chăm sóc rừng với diện tích 89,12ha

II. Kết quả Thanh tra

1. Dự án Tà Thiết

1.1. Về chấp hành các quy định về cơ sở pháp lý thực thực hiện dự án trồng rừng

Quá trình kiểm tra, việc thực hiện dự án trồng rừng được Chi cục Kiểm lâm và các đơn vị có liên quan thực hiện dựa trên các cơ sở pháp lý là các văn bản quy phạm pháp luật như: Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP, ngày 16/11/2018 của Chính Phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT, ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về việc Quy định các biện pháp lâm sinh; Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh; Quyết định số 516/QĐ-BNN-KHCN ngày 18/02/2002 của Bộ NN & PTNT về việc ban hành quy trình kỹ thuật trồng rừng; Quyết định số 38/QĐ-BNN ngày 06/07/2005 của Bộ NN&PTNT về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh rừng và bảo vệ rừng.

Ngoài ra, các đơn vị còn căn cứ các văn bản của UBND tỉnh và các văn bản của Sở Nông nghiệp và PTNT, cụ thể như sau:

- Quyết định số 2586/QĐ-UBND ngày 17/10/2016 của UBND tỉnh Bình Phước về việc phê duyệt kết quả kiểm kê rừng tỉnh Bình Phước năm 2016;
- Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 11/3/2021 của UBND tỉnh Bình Phước về việc trồng cây xanh năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Phước;
- Công văn số 2216/UBND-KT ngày 06/7/2021 của UBND tỉnh về việc điều chỉnh vị trí trồng rừng tại Tà Thiết theo Chương trình 01 triệu cây xanh.

1.2. Về việc chấp hành các quy định về lập hồ sơ thuyết minh, thiết kế dự án trồng rừng

Về cơ bản, hồ sơ thiết kế đảm bảo phù hợp theo mẫu đề cương thuyết minh thiết kế kèm theo phụ lục I Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT. Tuy nhiên, qua kiểm tra Đoàn thanh tra ghi nhận những hạn chế như sau:

- Bản đồ hiện trạng và bản đồ thiết kế được trình bày và thể hiện nội dung bản đồ chưa đúng quy định theo TCVN 11566:2016 được quy định tại khoản 4, Điều 6 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Số liệu về loài cây trên hồ sơ thiết kế và số liệu trên bản đồ thiết kế không thống nhất với nhau, cụ thể: Hồ sơ thiết kế thể hiện diện tích trồng Dầu rái và Gõ đỏ là 90,27 ha và diện tích trồng Sao đen là 16,78 ha. Tuy nhiên, bản đồ thiết kế thể hiện diện tích trồng Dầu rái và Gõ đỏ là 16,78 ha và diện tích trồng Dầu rái và Sao đen là 90,27 ha.

1.3. Việc chấp hành các quy định về thẩm định hồ sơ thiết kế trồng rừng và trình tự thực hiện

Ngày 28/5/2021, Sở Nông nghiệp và PTNT đã chủ trì với đại diện các đơn vị gồm Sở Tài Chính, Hạt Kiểm lâm huyện Lộc Ninh, Ban QLRPH Tà Thiết, Đơn vị tư vấn và Chi cục Kiểm lâm đã tổ chức họp thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật, thiết kế và dự toán công trình lâm sinh Dự án trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết. Theo đó, đại diện các đơn vị tham gia thẩm định về Chủ đầu tư, nội dung thiết kế và đề nghị bổ sung thêm một số nội dung, đồng thời thống nhất thông qua và có chỉnh sửa, bổ sung hồ sơ thiết kế kỹ thuật và dự toán công trình lâm sinh.

Sau khi đơn vị tư vấn điều chỉnh hồ sơ theo yêu cầu tại Biên bản thẩm định ngày 28/5/2021. Ngày 16/7/2021, Chi cục Kiểm lâm lập Tờ trình số 396/TTr-CCKL báo cáo Sở Nông nghiệp và PTNT thẩm định. Sở Nông nghiệp và PTNT đã giao Văn phòng Sở (Bộ phận Kế hoạch – Tài chính) thẩm định và báo cáo UBND tỉnh phê duyệt tại Báo cáo số 276/BC-SNN-KH ngày 05/10/2021 về việc Kết quả thẩm định Báo cáo kinh tế kỹ thuật thiết kế, dự toán công trình lâm sinh trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết. Qua kiểm tra Đoàn thanh tra ghi nhận những hạn chế như sau:

- Báo cáo thẩm định số 276/BC-SNN-KH ngày 05/10/2021 thẩm định không thực hiện đúng theo quy định tại điểm c, d khoản 3, điều 7 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT, thiếu một số nội dung, cụ thể: (1) đánh giá năng lực của tổ chức, cá nhân lập thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; (2) năng lực của đơn vị thực hiện công trình: kinh nghiệm và nguồn nhân lực; (3) các vấn đề rủi

ro có thể xảy ra trong quá trình thực hiện làm ảnh hưởng đến kết quả đầu tư; (4) không đánh giá về chất lượng hồ sơ thiết kế, việc tuân thủ các quy chuẩn quốc gia và áp dụng tiêu chuẩn kỹ thuật có liên quan.

- Về thời hạn thẩm định: Thời gian từ khi Chi cục Kiểm lâm gửi Tờ trình xin thẩm định đến ngày Sở Nông nghiệp và PTNT thẩm định và có báo cáo thẩm định là 35 ngày làm việc. Kết quả thẩm định trễ 23 ngày làm việc so với thời gian quy định tại điểm c, khoản 3, điều 7 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT (12 ngày làm việc).

1.4. Việc chấp hành các quy định pháp luật về phê duyệt hồ sơ thiết kế trồng rừng

Sau khi nhận được Báo cáo số 267/BC-SNN-KH ngày 05/10/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT. UBND tỉnh ban hành Quyết định số 2657/QĐ-UBND ngày 14/10/2021 về việc Phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư công trình lâm sinh: Trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết.

1.5. Việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng

Chi cục Kiểm lâm đã thực hiện đấu thầu rộng rãi trên mạng đấu thầu quốc gia và Công ty Cổ phần Đầu tư ứng dụng Công nghệ xanh (sau đây gọi tắt là đơn vị thi công) đã trúng thầu thi công. Trên cơ sở kết quả đấu thầu Chi cục Kiểm lâm đã ký Hợp đồng số 02/2021/HĐ-CCKL ngày 01/12/2021 để thực hiện. Việc triển khai thực hiện trồng rừng của dự án chậm hơn 03 tháng so với hồ sơ thiết kế được UBND tỉnh phê duyệt.

Chi cục Kiểm lâm đã tiến hành bàn giao hiện trường cho đơn vị thi công tại biên bản ngày 01/12/2021. Việc bàn giao mặt bằng gồm đại diện Chi cục Kiểm lâm, đơn vị thi công và đơn vị giám sát, không có đơn vị chủ rừng là Ban QLRPH Tà Thiết và đại diện UBND huyện Lộc Ninh. Việc bàn giao mà không có Ban QLRPH Tà Thiết và đại diện UBND huyện Lộc Ninh là chưa thực hiện đúng chỉ đạo của UBND tỉnh tại khoản 3, Điều 2, Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 02/7/2021.

1.6. Việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác kiểm tra, giám sát việc trồng rừng, chăm sóc rừng trồng.

Chi cục Kiểm lâm đã hợp đồng với Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng để thực hiện giám sát công trình tại Hợp đồng số 05/2021/HĐGS ngày 29/11/2021 và ban hành Quyết định số 721/QĐ-CCKL ngày 28/11/2021 về việc phê duyệt chỉ định thầu gói thầu: Giám sát thi công công trình gói thầu: Trồng rừng sản xuất tại Ban QLRPH Tà Thiết.

Qua kiểm tra hồ sơ năng lực đơn vị tư vấn giám sát, Đoàn Thanh tra ghi nhận: Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng ban hành Quyết định thành lập Tổ tư vấn giám sát gồm 04 thành viên. Quyết định không ghi số, ký hiệu, ngày ban hành văn bản. Các thành viên Tổ giám sát không có chứng chỉ hành nghề tính đến thời điểm thanh tra.

Đơn vị giám sát là Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng không đến làm việc theo thông báo của Đoàn Thanh tra, cũng như việc liên hệ gửi giấy mời không thực hiện được. Do vậy nội dung kiểm tra, việc giám sát, của đơn vị tư vấn giám sát, Đoàn thanh tra không thực hiện được.

1.7. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác nghiệm thu việc trồng rừng

Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng tại Biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất ngày 29/12/2021. Qua kiểm tra hồ sơ, Đoàn thanh tra ghi nhận những sai sót như sau:

- Hồ sơ nghiệm thu không có báo cáo kết quả thực hiện theo quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Việc nghiệm thu khối lượng hoàn thành là chưa đúng theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT (phải nghiệm thu hạng mục).

- Biên bản nghiệm thu thể hiện các chỉ tiêu nghiệm thu chuẩn bị trồng rừng và các chỉ tiêu nghiệm thu sau khi trồng rừng chưa đầy đủ theo quy định tại Mục I, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT; không đúng theo yêu cầu chất lượng điều kiện nghiệm thu diện tích trồng rừng quy định tại Điều 6 Hợp đồng số 02/2021/HĐ-CCKL ngày 01/12/2021 (chỉ thể hiện chỉ tiêu và biện pháp xử lý, không thể hiện nội dung và tiêu chuẩn đánh giá).

1.8. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác nghiệm thu chăm sóc rừng trồng.

a) Nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng năm thứ nhất

Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ nhất theo Biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất ngày 29/12/2021. Qua kiểm tra, Đoàn thanh tra ghi nhận các sai sót như sau:

- Không tách biên bản nghiệm thu giữa công tác trồng rừng và công tác chăm sóc rừng trồng.

- Biên bản nghiệm thu thể hiện thiếu một số nội dung chỉ tiêu nghiệm thu chăm sóc rừng trồng theo quy định tại Mục II, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT (chỉ thể hiện biện pháp xử lý, không thể hiện chỉ tiêu nội dung và tiêu chuẩn đánh giá);

Theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT thì thời điểm nghiệm thu hạng mục trồng rừng được tiến hành sau khi thực hiện các biện pháp kỹ thuật. Do vậy, ngày 29/12/2021 là ngày Chi cục Kiểm lâm nghiệm thu trồng rừng, sau khi nghiệm thu xong, đơn vị thi công mới bắt đầu thực hiện công tác chăm sóc rừng trồng, do đó việc nghiệm thu chăm sóc phải sau ngày 29/12/2021. Như vậy, việc nghiệm thu trồng và nghiệm thu chăm sóc trong cùng một ngày 29/12/2021 là không đúng về thời gian, thời điểm nghiệm thu trồng rừng, nghiệm thu chăm sóc rừng trồng theo quy định tại khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 15 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trong cùng một thời điểm mà thực hiện nghiệm thu 02 hạng mục có nội dung thời gian, thời điểm thực hiện khác nhau (trồng rừng nghiệm thu trước, chăm sóc rừng nghiệm thu sau) là nghiệm thu không đúng trình tự theo quy định.

b) Nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng năm thứ hai (năm 2022)



Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ hai theo Biên bản nghiệm ngày 25/5/2022 (lần 1) và ngày 20/12/2022 (lần 2). Qua kiểm tra các hồ sơ nghiệm thu được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT

c) Nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng năm thứ ba (năm 2023)

Theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt, đơn vị thi công phải thực hiện công tác chăm sóc rừng trồng lần I, năm thứ 3 tại thời điểm tháng 4 – 5 và Chi cục Kiểm lâm phải kiểm tra nghiệm thu sau khi đơn vị thi công thực hiện xong. Tuy nhiên, tính đến thời điểm thanh tra, Chi cục Kiểm lâm chưa có biên bản nghiệm thu chăm sóc rừng trồng năm 2023 để cung cấp cho Đoàn thanh tra.

Như vậy, Chi cục Kiểm lâm không thực hiện nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng lần 1, năm thứ 3 theo đúng quy định.

1.9. Kết quả kiểm tra thực địa

Qua đối chiếu kết quả kiểm tra thực địa và hồ sơ thiết kế, Đoàn thanh tra ghi nhận như sau:

- Có 75,69 ha rừng trồng các loại cây không đúng như thiết kế (trồng sai loài cây theo thiết kế) tại các lô như sau: lô 1a, 1b, 1c, 1d, 1e khoảnh 1, tiểu khu 214; lô 2a khoảnh 2, tiểu khu 214; lô 3a, 3b khoảnh 3, tiểu khu 214; lô 4a, 4b, 4c khoảnh 4, tiểu khu 214; lô 5a, 5b khoảnh 5, tiểu khu 214; các lô 4a, 4b, 4c khoảnh 4, tiểu khu 217; các lô 2a, 2b, 2c khoảnh 2, tiểu khu 217; lô 4a khoảnh 4, tiểu khu 218

- Có 20,69 ha rừng trồng có tỷ lệ cây sống từ 67% đến 81%.

- Tại thời điểm kiểm tra, đơn vị thi công đang thực hiện phát chăm sóc, chưa thực hiện xới vun gốc.

2. Dự án hồ Cần Đơn

2.1. Về chấp hành các quy định về cơ sở pháp lý thực thực hiện dự án trồng rừng

Quá trình kiểm tra, việc thực hiện dự án trồng rừng được Chi cục Kiểm lâm và các đơn vị có liên quan thực hiện dựa trên các cơ sở pháp lý là các văn bản quy phạm pháp luật như: Luật Lâm nghiệp số 16/2017/QH14; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP, ngày 16/11/2018 của Chính Phủ về việc Quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm nghiệp; Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT, ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn về việc Quy định các biện pháp lâm sinh; Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh; Quyết định số 516/QĐ-BNN-KHCN ngày 18/02/2002 của Bộ NN & PTNT về việc ban hành quy trình kỹ thuật trồng rừng; Quyết định số 38/QĐ-BNN ngày 06/07/2005 của Bộ NN&PTNT về việc ban hành định mức kinh tế - kỹ thuật trồng rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh rừng và bảo vệ rừng. Ngoài ra, các đơn vị còn căn cứ các văn bản của UBND tỉnh và các văn bản của Sở Nông nghiệp và PTNT, cụ thể như sau:

- Quyết định số 2667/QĐ-UBND ngày 16/12/2019 của UBND tỉnh Bình Phước về việc phê duyệt dự án trồng rừng phòng hộ trên đất bán ngập thuộc địa bàn tỉnh Bình Phước;

- Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 11/3/2021 của UBND tỉnh Bình Phước về việc trồng cây xanh năm 2021 trên địa bàn tỉnh Bình Phước;

2.2. Về việc chấp hành các quy định về lập hồ sơ thuyết minh, thiết kế dự án trồng rừng

Về cơ bản, hồ sơ thiết kế đảm bảo phù hợp theo mẫu đề cương thuyết minh thiết kế kèm theo phụ lục I Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT ngày 30/10/2019 của Bộ Nông nghiệp và PTNT. Tuy nhiên, qua kiểm tra Đoàn thanh tra ghi nhận những thiếu sót như sau:

- Bản đồ hiện trạng (địa hình) và bản đồ thiết kế được trình bày và thể hiện nội dung bản đồ chưa đúng quy định theo TCVN 11566:2016 được quy định tại khoản 4, Điều 6 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

2.3. Việc chấp hành các quy định về thẩm định hồ sơ thiết kế trồng rừng và trình tự thực hiện

Dự án hồ Cần Đơn được Sở Nông nghiệp và PTNT chủ trì phối hợp với Sở Tài Chính, Hạt Kiểm lâm huyện Bù Đốp, Ban QLRPH Bù Đốp, Chi cục Kiểm lâm và Công ty TNHH MTV Tư vấn Dịch vụ Thương mại Gia Hoàng tiến hành họp thẩm định hồ sơ báo cáo kinh tế kỹ thuật thiết kế, dự toán công trình lâm sinh dự án trồng rừng tại lòng hồ Cần Đơn tại biên bản ngày 28/5/2021. Theo đó, đại diện các đơn vị tham gia thẩm định về Chủ đầu tư, nội dung thiết kế và đề nghị bổ sung thêm một số nội dung, đồng thời thống nhất thông qua và có chỉnh sửa, bổ sung hồ sơ thiết kế kỹ thuật và dự toán công trình lâm sinh.

Ngày 16/6/2021, Chi cục Kiểm lâm lập Tờ trình số 328/TTr-CCKL về việc thẩm định dự toán, thiết kế công trình lâm sinh thuộc dự án trồng rừng phòng hộ khu vực lòng hồ Cần Đơn báo cáo Sở Nông nghiệp và PTNT thẩm định. Ngày 17/6/2021, Chi cục Kiểm lâm nộp hồ sơ online qua Cổng dịch vụ công trực tuyến với mã hồ sơ là 000.00.09.H10-210617-0001 với thời hạn giải quyết là 14/7/2021. Sở Nông nghiệp và PTNT đã thẩm định và báo cáo UBND tỉnh phê duyệt tại Báo cáo số 156/BC-SNN-KL ngày 28/06/2021. Qua kiểm tra, Đoàn thanh tra ghi nhận những hạn chế, thiếu sót như sau:

- Báo cáo thẩm định số 156/BC-SNN-KL ngày 28/06/2021 thẩm định thiếu một số nội dung theo quy định tại điểm c, d khoản 3, điều 7 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT, cụ thể: (1) đánh giá năng lực của tổ chức, cá nhân lập thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; (2) năng lực của đơn vị thực hiện công trình: kinh nghiệm và nguồn nhân lực; (3) các vấn đề rủi ro có thể xảy ra trong quá trình thực hiện làm ảnh hưởng đến kết quả đầu tư; (4) không đánh giá về chất lượng hồ sơ thiết kế, việc tuân thủ các quy chuẩn quốc gia và áp dụng tiêu chuẩn kỹ thuật có liên quan.

2.4. Việc chấp hành các quy định pháp luật về phê duyệt hồ sơ thiết kế trồng rừng

Sau khi nhận được Báo cáo số 156/BC-SNN-KL ngày 28/06/2021 của Sở Nông nghiệp và PTNT. UBND tỉnh đã phê duyệt thiết kế tại Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 về việc phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh thuộc dự án trồng rừng phòng hộ khu vực lòng hồ Cần Đơn.

2.5. Việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng

Chi cục Kiểm lâm đã thực hiện đấu thầu rộng rãi trên mạng đấu thầu quốc gia và Công ty Cổ phần Đầu tư ứng dụng Công nghệ xanh đã trúng thầu thi công. Trên cơ sở kết quả đấu thầu Chi cục Kiểm lâm đã ký Hợp đồng số 01/2021/HĐ-CCKL ngày 15/10/2021 để thực hiện.

Chi cục Kiểm lâm đã tiến hành bàn giao hiện trường cho đơn vị thi công tại biên bản ngày 15/10/2021. Việc bàn giao mặt bằng gồm đại diện Chi cục Kiểm lâm, đơn vị thi công và đơn vị giám sát; không có sự tham gia của: UBND các huyện Bù Đốp, Bù Gia Mập; UBND các xã Phước Thiện, Thiện Hưng, Phú Nghĩa; Công ty Cổ phần Thủy điện Cần Đơn, các đơn vị chủ rừng (đất lâm phân) là chưa đúng chỉ đạo của UBND tỉnh tại khoản 3, Điều 2, Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 02/7/2021.

Ngày 25/12/2021, Chi cục Kiểm lâm và Công ty Cổ phần Đầu tư và ứng dụng Công nghệ xanh đã ký Phụ lục Hợp đồng số 01/2021/PLHĐ-CCKL về việc điều chỉnh một số nội dung hợp đồng gói thầu: Thi công trồng rừng phòng hộ tại lòng hồ Cần Đơn, tỉnh Bình Phước thuộc dự án: Trồng rừng phòng hộ tại vùng bán ngập trên địa bàn tỉnh Bình Phước. Theo đó, điều chỉnh hạng mục thi công trồng rừng và chăm sóc rừng năm thứ nhất: Đến tháng 3 năm 2022.

Việc Chi cục Kiểm lâm và đơn vị thi công bàn giao mặt bằng trồng rừng tại vùng bán ngập hồ Cần Đơn khi chưa được UBND tỉnh cấp giấy phép là không đúng quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 22 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 09 năm 2018 của Chính phủ.

Qua kiểm tra bản đồ nghiệm thu, bản đồ thiết kế trồng rừng và chõng xếp xử lý 02 file bản đồ số. Kết quả cho thấy trong tổng diện tích 62,39 ha rừng trồng đã nghiệm thu có 17,82 ha trồng đúng theo bản đồ thiết kế được phê duyệt; có 44,57 ha trồng chưa đúng bản đồ thiết kế được phê duyệt (sai vị trí).

2.6. Việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác kiểm tra, giám sát việc trồng rừng, chăm sóc rừng trồng

Chi cục Kiểm lâm đã hợp đồng với Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng để thực hiện giám sát công trình tại Hợp đồng số 16/2021/HĐGS ngày 14/10/2021 và ban hành Quyết định số 596/QĐ-CCKL ngày 15/10/2021 về việc phê duyệt chỉ định thầu gói thầu: Giám sát thi công công trình gói thầu: Trồng rừng phòng hộ trên đất bán ngập lòng hồ thủy điện Cần Đơn.

Qua kiểm tra hồ sơ năng lực đơn vị tư vấn giám sát, Đoàn Thanh tra ghi nhận: Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng ban hành Quyết định thành lập Tổ tư vấn giám sát gồm 04 thành viên. Quyết định không ghi số, ký hiệu, ngày ban hành văn bản. Các thành viên Tổ giám sát không có chứng chỉ hành nghề tính đến thời điểm thanh tra.

Đơn vị giám sát là Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng không đến làm việc theo thông báo của Đoàn Thanh tra, cũng như việc liên hệ gửi giấy mời không thực hiện được. Do vậy nội dung kiểm tra việc giám sát của đơn vị tư vấn giám sát Đoàn thanh tra không thực hiện được.

2.7. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác nghiệm thu việc trồng rừng

Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng tại Biên bản nghiệm khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc

lần 1 năm thứ nhất ngày 11/03/2022. Qua kiểm tra hồ sơ, Đoàn thanh tra ghi nhận kết quả như sau:

- Chi cục Kiểm lâm nghiệm thu khối lượng hoàn thành là chưa phù hợp theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT (phải nghiệm thu hạng mục).

- Hồ sơ nghiệm thu không có báo cáo kết quả thực hiện theo quy định tại điểm d, khoản 3, Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Biên bản nghiệm thu thể hiện các chỉ tiêu nghiệm thu chuẩn bị trồng rừng và các chỉ tiêu nghiệm thu sau khi trồng rừng chưa đầy đủ theo quy định tại Mục I, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT và không đúng theo yêu cầu chất lượng điều kiện nghiệm thu diện tích trồng rừng quy định tại Điều 6 Hợp đồng số 01/2021/HĐ-CCKL ngày 15/10/2021 (chỉ thể hiện chỉ tiêu và biện pháp xử lý, không thể hiện nội dung và tiêu chuẩn đánh giá).

- Qua kiểm tra bản đồ nghiệm thu, bản đồ thiết kế trồng rừng và công xấp xử lý 02 file bản đồ số. Kết quả cho thấy trong tổng diện tích 62,39 ha rừng trồng đã nghiệm thu có 17,82 ha trồng đúng theo bản đồ thiết kế được phê duyệt; có 44,57 ha trồng chưa đúng vị trí trên bản đồ thiết kế được phê duyệt (sai vị trí). Việc đồng ý nghiệm thu diện tích 44,57 ha sai vị trí so với thiết kế, tại biên bản nghiệm thu ngày 11/3/2022 mà không báo cáo cơ quan có thẩm quyền xem xét hoặc tham mưu điều chỉnh thiết kế là không đúng quy định tại Điều 9 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

2.8. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác nghiệm thu chăm sóc rừng trồng

a) Nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng năm thứ nhất

Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ nhất theo các Biên bản nghiệm thu ngày 29/01/2022 (lần 1), 13/02/2021 (lần 2) và 09/3/2022 (lần 3). Qua kiểm tra, Đoàn thanh tra ghi nhận kết quả như sau:

- Các chỉ tiêu theo biên bản nghiệm thu lần 1, lần 2 là phù hợp theo quy định tại Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Riêng biên bản nghiệm thu lần 3 không nghiệm thu chỉ tiêu Cuộc xới vun gốc theo thiết kế được phê duyệt.

- Chi cục Kiểm lâm ký kết hợp đồng với đơn vị thi công ngày 15/10/2021, nhưng biên bản nghiệm thu chăm sóc năm I, lần 2 là ngày 13/02/2021, trước khi ký hợp đồng 10 tháng 02 ngày. Lý do biên bản ghi sai năm? Đơn vị chưa có giải trình.

- Việc nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng được thực hiện trước khi nghiệm thu trồng rừng tại biên bản nghiệm thu ngày 11/3/2022 là không đúng quy định chung về nghiệm thu theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Diện tích trồng rừng 44,57 ha sai vị trí bản đồ thiết kế vẫn được các thành phần tham gia nghiệm thu

b) Nghiệm thu năm thứ hai

Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ hai theo các Biên bản nghiệm thu ngày 25/5/2022 (lần 1), 30/8/2022 (lần 2) và 12/12/2022 (lần 3).

Các chỉ tiêu theo biên bản nghiệm thu lần 1, lần 2 là phù hợp theo quy định tại Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Riêng biên bản nghiệm thu lần 3 không nghiệm thu chỉ tiêu Cuộc xói vun gốc theo thiết kế được phê duyệt.

c) Nghiệm thu năm thứ ba

Theo hồ sơ thiết kế được phê duyệt, đơn vị thi công phải thực hiện công tác chăm sóc rừng trồng lần I, năm thứ 3 tại thời điểm tháng 3 – 4 và Chi cục Kiểm lâm phải kiểm tra nghiệm thu sau khi đơn vị thi công thực hiện xong. Tuy nhiên, tính đến thời điểm thanh tra, Chi cục Kiểm lâm chưa có biên bản nghiệm thu chăm sóc rừng trồng năm 2023 để cung cấp cho Đoàn thanh tra.

Như vậy, Chi cục Kiểm lâm không thực hiện nghiệm thu là không đúng quy định chung về nghiệm thu theo quy định tại khoản 1 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

2.9. Kết quả kiểm tra thực địa

Tại thời điểm kiểm tra, do mực nước hồ Cản Đơn dâng cao, cây trồng bị ngập sâu. Đoàn kiểm tra chỉ kiểm tra ngẫu nhiên một số vị trí có trồng rừng chưa bị ngập. Những diện tích ngập sâu đoàn không thực hiện kiểm tra và đánh giá các tiêu chí cây trồng, kết quả kiểm tra như sau:

- Tại điểm tọa độ 576.037 – 1.327.547: Loài cây trồng là Gáo nước, kích thước trồng 4m x 4m, chiều cao cây từ 0,8m – 1,5m, cây phát triển trung bình, hiện trạng chưa thực hiện chăm sóc rừng trồng.

- Tại điểm tọa độ 576.190 – 1.327.800: Loài cây trồng là Gáo nước, kích thước trồng 4m x 4m, chiều cao cây từ 0,6m – 1,0m, cây phát triển kém, hiện trạng chưa thực hiện chăm sóc rừng trồng. Theo giải trình của đơn vị thi công là do cây bị trâu, bò của người dân phá, đơn vị mới thực hiện trồng dặm nên cây chưa phát triển.

III. Kết luận những nội dung đã tiến hành thanh tra

I. Những sai sót, vi phạm tại Dự án Tà Thiết

1.1. Sai sót trong lập hồ sơ thuyết minh, thiết kế dự án trồng rừng

Việc Đơn vị tư vấn lập Bản đồ hiện trạng và bản đồ thiết kế thể hiện nội dung chưa đúng quy định theo TCVN 11566:2016, vi phạm quy định tại khoản 4, Điều 6 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Loài cây trồng theo hồ sơ thiết kế và bản đồ thiết kế là không thống nhất mà Chi cục Kiểm lâm không phát hiện, không báo cáo xem xét đề xuất tham mưu điều chỉnh thiết kế là không đúng quy định tại Điều 9, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trách nhiệm về sai sót nêu trên thuộc về Đơn vị tư vấn thiết kế và Chi cục Kiểm lâm.

1.2. Sai sót trong việc thẩm định hồ sơ thiết kế trồng rừng và trình tự thực hiện

- Việc Báo cáo thẩm định số 276/BC-SNN-KH ngày 05/10/2021 thẩm định thiếu các nội dung gồm: đánh giá năng lực của tổ chức, cá nhân lập thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; năng lực của đơn vị thực hiện công trình: kinh nghiệm và nguồn nhân lực; các vấn đề rủi ro có thể xảy ra trong quá trình thực hiện làm ảnh hưởng đến kết quả đầu tư, vi phạm quy định tại điểm c, khoản 3, Điều 7, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Việc thẩm định dự án Tà Thiết quá thời hạn là 23 ngày làm việc, vi phạm quy định tại điểm c, khoản 3, Điều 7 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT (12 ngày làm việc).

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về công chức và lãnh đạo được phân công thẩm định của Văn Phòng sở (bộ phận Kế hoạch – Tài chính).

1.3. Sai sót, vi phạm trong công tác trồng rừng

- Việc bàn giao mặt bằng gồm đại diện Chi cục Kiểm lâm, đơn vị thi công và đơn vị giám sát; không có đơn vị chủ rừng là Ban QLRPH Tà Thiết và UBND huyện Lộc Ninh, vi phạm tại khoản 3, Điều 2, Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm

- Đơn vị thi công trồng rừng sai loại cây trồng so với thiết kế được phê duyệt với diện tích 75,69 ha (trồng sai loài cây) là vi phạm Hợp đồng số 02/2021/HĐ-CCKL ngày 01/12/2021.

Trách nhiệm đối với sai phạm nêu trên thuộc về Đơn vị thi công là Công ty Cổ phần Đầu tư và ứng dụng Công nghệ xanh và đơn vị tư vấn giám sát.

1.4. Sai sót, vi phạm trong việc kiểm tra, giám sát việc trồng rừng, chăm sóc rừng trồng.

- Đơn vị thi công trồng rừng tại Dự án Tà Thiết sai thiết kế được phê duyệt với diện tích 75,69 ha (trồng sai loài cây) mà đơn vị tư vấn giám sát không phát hiện và báo cáo chủ đầu tư xem xét, xử lý là vi phạm Hợp đồng số 05/2021/HĐGS ngày 29/11/2021. Chi cục Kiểm lâm trong quá trình kiểm tra nghiệm thu trồng rừng, chăm sóc rừng trồng từ năm 2021 đến thời điểm thanh tra cũng không phát hiện và có biện pháp xử lý.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót, vi phạm nêu trên thuộc về đơn vị tư vấn giám sát và Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của các thành phần tham gia nghiệm thu trồng rừng, chăm sóc rừng trồng.

1.5. Sai sót, vi phạm trong công tác nghiệm thu việc trồng rừng

- Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng tại Biên bản nghiệm khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất ngày 29/12/2021, là vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Về thời điểm nghiệm thu, vi phạm quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Hồ sơ nghiệm thu không có báo cáo kết quả thực hiện, vi phạm quy định tại điểm d khoản 3 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Biên bản nghiệm thu thể hiện các chỉ tiêu nghiệm thu chuẩn bị trồng rừng và các chỉ tiêu nghiệm thu sau khi trồng rừng (chỉ thể hiện chỉ tiêu và biện pháp xử lý, không thể hiện nội dung và tiêu chuẩn đánh giá), vi phạm quy định tại Mục I, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trách nhiệm chính đối với những Sai sót, vi phạm nêu trên thuộc về đơn vị tư vấn giám sát và Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của các thành phần tham gia nghiệm thu trồng rừng, chăm sóc rừng trồng.



- Việc đơn vị thi công trồng rừng sai loại cây theo thiết kế đã được phê duyệt với diện tích là 75,69 ha (sai loài cây). Tuy nhiên, Chi cục Kiểm lâm và các thành phần tham gia nghiệm thu vẫn thực hiện nghiệm thu đạt tiêu chuẩn là không đúng quy định.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót, vi phạm nêu trên thuộc về đơn vị tư vấn giám sát và Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của các thành phần tham gia nghiệm thu trồng rừng, chăm sóc rừng trồng

1.6. Sai sót, vi phạm trong công tác nghiệm thu chăm sóc rừng trồng.

a) Chăm sóc rừng trồng năm thứ nhất.

- Việc thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ nhất theo Biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất ngày 29/12/2021, nội dung gồm nghiệm thu chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng rừng và công tác chăm sóc rừng trồng, không đúng quy định tại khoản 1 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Về thời điểm nghiệm thu, không đúng quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Hồ sơ nghiệm thu không có báo cáo kết quả thực hiện, vi phạm quy định tại điểm d khoản 3 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Biên bản nghiệm thu thể hiện thiếu một số nội dung chỉ tiêu nghiệm thu chăm sóc rừng trồng (chỉ thể hiện biện pháp xử lý, không thể hiện chỉ tiêu nội dung và tiêu chuẩn đánh giá), vi phạm quy định tại Mục II, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT;

Theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT thì thời điểm nghiệm thu hạng mục trồng rừng được tiến hành sau khi thực hiện các biện pháp kỹ thuật. Ngày 29/12/2021 là ngày Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng thì sau đó đơn vị thi công mới bắt đầu thực hiện công tác chăm sóc rừng và phải được nghiệm thu chăm sóc sau ngày 29/12/2021. Việc nghiệm thu trồng và nghiệm thu chăm sóc trong cùng một ngày 29/12/2021 là không đúng quy định về thời gian, thời điểm nghiệm thu, theo quy định tại khoản 1 Điều 11 và khoản 1 Điều 15 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trong cùng một thời điểm mà thực hiện nghiệm thu 02 hạng mục có thời gian, thời điểm thực hiện khác nhau (trồng rừng nghiệm thu trước, chăm sóc rừng nghiệm thu sau).

Trách nhiệm chính đối với những Sai sót, vi phạm nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của các thành phần tham gia nghiệm thu chăm sóc rừng trồng tại biên bản ngày 29/12/2021.

b) Chăm sóc rừng trồng năm thứ 3

- Việc Chi cục Kiểm lâm không tổ chức thực hiện nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng lần 1 năm thứ ba (tại thời điểm tháng 4 – 5) do không cung cấp được cho Đoàn thanh tra biên bản nghiệm thu, là vi phạm thời điểm nghiệm thu theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm và đơn vị tư vấn giám sát.

- Kết quả kiểm tra thực địa ghi nhận diện tích 20,69 ha rừng trồng có tỷ lệ cây sống từ 67% đến 81%.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về đơn vị thi công.

2. Những sai sót, vi phạm tại Dự án hồ Cần Đơn

2.1. Sai sót trong lập hồ sơ thuyết minh, thiết kế dự án trồng rừng

Việc Đơn vị tư vấn lập Bản đồ hiện trạng và bản đồ thiết kế thể hiện nội dung chưa đúng quy định theo TCVN 11566:2016, được quy định tại khoản 4, Điều 6 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Chi cục Kiểm lâm là đơn vị chủ đầu tư không phát hiện sai sót và yêu cầu chỉnh sửa cho đúng quy định.

Trách nhiệm chính đối với sai sót nêu trên thuộc về Đơn vị tư vấn thiết kế và Chi cục Kiểm lâm.

2.2. Sai sót trong việc thẩm định hồ sơ thiết kế trồng rừng và trình tự thực hiện

- Việc Báo cáo số 156/BC-SNN-KL ngày 28/06/2021 thẩm định thiếu các nội dung gồm: đánh giá năng lực của tổ chức, cá nhân lập thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; năng lực của đơn vị thực hiện công trình: kinh nghiệm và nguồn nhân lực; các vấn đề rủi ro có thể xảy ra trong quá trình thực hiện làm ảnh hưởng đến kết quả đầu tư, không đúng theo quy định tại điểm c, khoản 3, Điều 7, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Văn Phòng sở (bộ phận Kế hoạch – Tài chính).

2.3. sai sót, vi phạm trong công tác trồng rừng

- Việc bàn giao mặt bằng gồm đại diện Chi cục Kiểm lâm, đơn vị thi công và đơn vị giám sát; không có sự tham gia của: UBND các huyện Bù Đốp, Bù Gia Mập; UBND các xã Phước Thiện, Thiện Hưng, Phú Nghĩa; Công ty Cổ phần Thủy điện Cần Đơn, các đơn vị chủ rừng (đất lâm phần), không theo đúng quy định tại khoản 3, Điều 2, Quyết định số 1741/QĐ-UBND ngày 02/7/2021 của UBND tỉnh.

Việc Chi cục Kiểm lâm và đơn vị thi công bàn giao mặt bằng trồng rừng tại vùng bán ngập hồ Cần Đơn khi chưa được UBND tỉnh cấp giấy phép là không đúng quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 22 Nghị định số 114/2018/NĐ-CP ngày 04 tháng 09 năm 2018 của Chính phủ.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm

- Đơn vị thi công trồng rừng sai vị trí so với thiết kế được phê duyệt (trồng sai vị trí) với diện tích 44,57 ha là vi phạm Hợp đồng số 01/2021/HĐ-CCKL ngày 15/10/2021.

Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Đơn vị thi công và đơn vị tư vấn giám sát.

2.4. sai sót, vi phạm trong việc kiểm tra, giám sát việc trồng rừng, chăm sóc rừng trồng.

- Việc Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng ban hành Quyết định thành lập Tổ tư vấn giám sát gồm 04 thành viên. Quyết định không ghi số, ký hiệu, ngày ban hành văn bản. Các thành viên Tổ giám sát không có chứng chỉ hành nghề tính đến thời điểm thanh tra.



Trách nhiệm chính đối với những sai sót nêu trên thuộc về Công ty TNHH Xây dựng Lộc Huy Hoàng và Chi cục Kiểm lâm.

- Đơn vị thi công trồng rừng với diện tích sai thiết kế là 44,57 ha (trồng sai vị trí) mà đơn vị tư vấn giám sát không phát hiện và báo cáo chủ đầu tư xem xét, xử lý là không đúng theo Hợp đồng số 16/2021/HĐGS ngày 14/10/2021. Chi cục Kiểm lâm tổ chức kiểm tra nghiệm thu công tác trồng rừng và công tác chăm sóc rừng trồng từ năm 2021 đến thời điểm thanh tra cũng không có báo cáo phát hiện và có biện pháp xử lý.

Trách nhiệm chính đối với những sai phạm nêu trên thuộc về đơn vị tư vấn giám sát và Chi cục Kiểm lâm.

2.5. Sai sót, vi phạm trong công tác nghiệm thu việc trồng rừng

- Việc Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng tại Biên bản nghiệm khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất tại biên bản ngày 11/03/2022, không đúng quy định tại khoản 1 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Về thời gian, thời điểm nghiệm thu, không đúng quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Hồ sơ nghiệm thu không có báo cáo kết quả thực hiện, là không đúng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 10 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Biên bản nghiệm thu thể hiện các chỉ tiêu nghiệm thu chuẩn bị trồng rừng và các chỉ tiêu nghiệm thu sau khi trồng rừng (chỉ thể hiện chỉ tiêu và biện pháp xử lý, không thể hiện nội dung và tiêu chuẩn đánh giá), không đúng theo quy định tại Mục I, Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Đơn vị thi công trồng rừng với diện tích sai thiết kế là 44,57 ha (trồng sai vị trí) mà Chi cục Kiểm lâm và các thành phần tham gia nghiệm thu vẫn không báo cáo xin điều chỉnh là chưa đúng.

Trách nhiệm chính đối với những sai phạm nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của thành phần tham gia nghiệm thu tại biên bản ngày 11/03/2022.

2.6. Sai sót, vi phạm trong công tác nghiệm thu chăm sóc rừng trồng.

a) Nghiệm thu chăm sóc năm thứ nhất

- Việc nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng năm thứ nhất tại Dự án Cần Đơn: Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu chăm sóc năm thứ nhất theo các Biên bản nghiệm thu ngày 29/01/2022 (lần 1), 13/02/2021 (lần 2) và 09/3/2022 (lần 3). Các chỉ tiêu theo biên bản nghiệm thu lần 1, lần 2 là phù hợp theo quy định tại Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT. Riêng biên bản nghiệm thu lần 3 không nghiệm thu chỉ tiêu Cuốc xới vun gốc theo thiết kế được phê duyệt, vi phạm quy định tại Phụ lục II, Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

- Chi cục Kiểm lâm ký kết hợp đồng với đơn vị thi công ngày 15/10/2021, nhưng biên bản nghiệm thu chăm sóc năm I, lần 2 là ngày 13/02/2021, trước khi ký hợp đồng 10 tháng 02 ngày.

- Chi cục Kiểm lâm thực hiện nghiệm thu trồng rừng tại Biên bản nghiệm thu khối lượng hoàn thành giai đoạn chuẩn bị trồng rừng, sau khi trồng và chăm sóc lần 1 năm thứ nhất ngày 11/03/2022. Tuy nhiên, các biên bản nghiệm thu chăm sóc lại thực hiện trước khi nghiệm thu trồng rừng là sai quy định.

- Trong thời gian 40 ngày Chi cục Kiểm lâm nghiệm thu 03 lần chăm sóc; lần 2 cách lần 1 là 14 ngày (có 5 ngày nghỉ tết âm lịch); lần 3 cách lần 2 là 24 ngày. (Theo hồ sơ thiết kế: thời gian chăm sóc cho 03 lần là 05 tháng, tính từ thời điểm sau khi trồng từ 1 đến 1,5 tháng).

Trách nhiệm chính đối với những sai sót, vi phạm nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm, ngoài ra còn có trách nhiệm của thành phần tham gia nghiệm thu tại biên bản ngày 29/01/2022, 13/02/2021, 09/3/2022.

b) Nghiệm thu năm thứ ba

Việc Chi cục Kiểm lâm không thực hiện nghiệm thu công tác chăm sóc rừng trồng lần 1 năm thứ ba (tại thời điểm tháng 3 – 4) do không cung cấp hồ sơ cho Đoàn thanh tra là vi phạm thời điểm nghiệm thu theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Thông tư số 15/2019/TT-BNNPTNT.

Trách nhiệm chính đối với sai sót nêu trên thuộc về Chi cục Kiểm lâm.

IV. Kiến nghị biện pháp xử lý

Từ nhận xét và kết luận nêu trên, Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT đề nghị các đơn vị thực hiện và kiến nghị Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT chỉ đạo các đơn vị thực hiện các nội dung như sau:

4.1. Kiểm điểm, xử lý trách nhiệm

- Chi cục Kiểm lâm chủ trì, chỉ đạo kiểm điểm, xử lý trách nhiệm theo quy định của pháp luật đối với tập thể, cá nhân có liên quan đến những sai sót, vi phạm nêu tại phần Kết luận thanh tra.

- Kiến nghị Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT:

+ Chỉ đạo Văn phòng Sở kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với công chức và lãnh đạo có liên quan đến những sai sót nêu tại phần Kết luận thanh tra.

+ Chỉ đạo Văn phòng Sở tham mưu Giám đốc Sở chủ trì, chỉ đạo tổ chức kiểm điểm, xử lý trách nhiệm theo quy định của pháp luật đối với lãnh đạo Chi cục Kiểm lâm và các cá nhân khác có liên quan đến những sai sót, vi phạm nêu tại Kết luận thanh tra.

2. Xử lý khác

2.1 Yêu cầu Chi cục Kiểm lâm

- Tham mưu điều chỉnh, trình phê duyệt lại thiết kế đối với việc trồng và chăm sóc 75,69 ha trồng sai loại cây, theo thiết kế tại dự án Tà Thiết mà đoàn thanh tra đã phát hiện. Trong trường hợp không được phê duyệt lại, Chủ đầu tư, đơn vị thi công và đơn vị tư vấn giám sát tự khắc phục việc trồng lại và chăm sóc 75,9 ha trồng sai loại cây; Chi cục kiểm Lâm có trách nhiệm thu hồi toàn bộ số tiền đã thanh toán chi trả cho đơn vị thi công, đơn vị tư vấn giám sát để thực hiện việc trồng và chăm sóc rừng trồng, đối với diện tích 75,69 ha trồng sai loại cây; Thực hiện việc kiểm tra, nghiệm thu đảm bảo các tiêu chí theo quy định; thời gian trồng lại và chăm sóc, thực hiện đúng theo thời gian trong hồ sơ thiết kế được phê duyệt là 3 năm kể từ khi trồng đến khi bàn giao rừng

- Chỉ đạo đơn vị thi công thực hiện trồng dặm và chăm sóc đối với diện tích 20,69 ha rừng trồng có tỷ lệ cây sống chỉ đạt 67% đến 81%.

- Chi cục Kiểm Lâm tham mưu Sở Nông nghiệp và PTNT báo cáo UBND tỉnh xem xét, xử lý đối với diện tích 44,57 ha trồng sai vị trí thiết kế tại dự án hồ Cồn Đơn

2.2 Kiến nghị Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT

Đoàn thanh tra chuyên ngành về việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng, thời gian có hạn, không có nội dung thanh tra về tài chính, cũng như kinh phí trồng và chăm sóc rừng trồng, nhưng qua kiểm tra về trình tự thủ tục trồng rừng, công tác nghiệm thu trồng và chăm sóc rừng trồng; các hợp đồng giữa Chi cục Kiểm Lâm với các đơn vị Giám sát, đơn vị Thi công, đoàn phát hiện các bên có dấu hiệu vi phạm các nội dung cam kết trong hợp đồng, trong quá trình thanh tra một số biên bản nghiệm thu rừng trồng và chăm sóc rừng trồng có dấu hiệu vi phạm. Vì vậy đoàn thanh tra kiến nghị Giám đốc Sở chỉ đạo thanh tra Tài chính đối với dự án trồng rừng hồ Cồn Đơn và dự án trồng rừng Tà Thiết.

Trên đây Kết luận của Chánh Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT về việc thanh tra việc chấp hành các quy định pháp luật về công tác trồng rừng trên địa bàn tỉnh Bình Phước Bình Phước./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- Chi cục Kiểm lâm;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT; Đoàn TTr.

CHÁNH THANH TRA



Nguyễn Đình Hà

Nguyễn Đình Hà